

# L'UE in pillole

## Obiettivi e funzionamento

### Cos'è l'Unione europea ?

Una partnership economica e politica unica al mondo che unisce 27 paesi democratici europei.

### Quali sono i suoi obiettivi?

Pace, prosperità e libertà per i suoi 498 milioni di cittadini — in un mondo più giusto e più sicuro.

### Quali sono i traguardi raggiunti fino ad oggi?

La libera circolazione delle persone e delle merci senza più frontiere interne, l'euro (la moneta unica europea), una maggiore sicurezza alimentare e una più efficace tutela dell'ambiente, il miglioramento del tenore di vita nelle regioni più povere, un'azione comune contro la criminalità e il terrorismo, telefonate più economiche, migliaia di opportunità per studiare all'estero... e molto altro ancora.

### Come funziona?

Per giungere a questi risultati, i paesi membri hanno istituito degli organi che approvano la legislazione dell'UE e ne assicurano l'applicazione. I più importanti sono:

- il Parlamento europeo (che rappresenta i popoli europei);
- il Consiglio dell'Unione europea (che rappresenta i governi nazionali);
- la Commissione europea (che rappresenta l'interesse comune europeo).

## La struttura

### Il Parlamento europeo: la voce dei cittadini

Il [Parlamento europeo](#) viene eletto ogni cinque anni dai cittadini europei per rappresentare i loro interessi.

Il compito principale del Parlamento è approvare la legislazione europea sulla base delle proposte presentate dalla Commissione. Il Parlamento condivide tale responsabilità con il Consiglio dell'UE. Il Parlamento e il Consiglio condividono anche il potere di approvare il bilancio annuale dell'UE, che ammonta a 130 miliardi di euro.

Il Parlamento ha il potere di sciogliere la Commissione europea.

I membri del Parlamento europeo non siedono in blocchi nazionali, ma si suddividono in otto gruppi politici europei. Questi corrispondono a partiti come, ad esempio, il partito popolare europeo

(democristiani), il partito socialista, i liberali, i verdi. I parlamentari europei rappresentano tutte le posizioni sull'integrazione europea, dai federalisti convinti agli euroscettici.

Le sedute principali del Parlamento si tengono a Strasburgo, in Francia, le altre a Bruxelles, in Belgio. Come tutte le altre istituzioni comunitarie, il Parlamento lavora in tutte le 23 lingue ufficiali dell'Unione.

Il Parlamento elegge il Mediatore europeo, che indaga sulle denunce dei cittadini relative a casi di cattiva amministrazione delle istituzioni UE ([ombudsman.europa.eu](http://ombudsman.europa.eu))

## **Il Consiglio dell'Unione europea: la voce degli Stati membri**

Il [Consiglio dell'Unione europea](#), noto in precedenza come Consiglio dei ministri, è il principale organo decisionale comunitario. Esso condivide con il Parlamento il compito di adottare le norme legislative dell'UE. Inoltre è responsabile per la politica estera, di sicurezza e di difesa dell'UE, nonché per le decisioni chiave in materia di giustizia e libertà.

Il Consiglio è costituito da ministri dei governi nazionali di tutti gli Stati membri. Alle riunioni partecipano i ministri competenti per gli argomenti discussi: a seconda dei casi, ministri degli Esteri, ministri dell'Economia e delle finanze, ministri dell'Agricoltura, ecc. Ogni sei mesi un diverso paese membro assume la cosiddetta Presidenza dell'UE, ossia presiede le riunioni del Consiglio e fissa l'indirizzo politico generale.

Ogni paese dispone in Consiglio di un numero di voti che riflette approssimativamente l'entità della sua popolazione, ponderata però a favore dei paesi più piccoli. La maggior parte delle decisioni viene presa a maggioranza, anche se per questioni sensibili in settori quali la tassazione, la politica di asilo e di immigrazione o la politica estera è necessaria l'unanimità.

I presidenti e/o primi ministri degli Stati membri si incontrano nell'ambito del Consiglio europeo diverse volte all'anno. È nel corso di questi "vertici" che vengono fissate le linee generali della politica UE.

## **La Commissione europea: promotrice dell'interesse comune**

La [Commissione europea](#) è l'organo esecutivo dell'UE, che rappresenta e difende gli interessi dell'Europa nel suo complesso.

Essa prepara le proposte per la nuova normativa europea, che presenta quindi al Parlamento europeo e al Consiglio; gestisce il lavoro quotidiano per l'attuazione delle politiche UE e l'assegnazione dei fondi; vigila sul rispetto della legislazione e dei trattati europei e può procedere contro coloro che ne violano le norme, deferendoli, se necessario, alla Corte di giustizia.

La Commissione è composta da 27 persone, una per ciascuno Stato membro, assistite da circa 24.000 funzionari europei, la maggior parte dei quali lavora a Bruxelles

Il Presidente della Commissione è scelto dai governi dell'Unione e confermato dal Parlamento europeo. Gli altri commissari sono nominati dai rispettivi governi nazionali in consultazione con il

presidente designato e devono essere confermati dal Parlamento. Non rappresentano i governi dei paesi di provenienza e ciascuno di essi è responsabile di uno specifico settore politico.

Il presidente e i membri della Commissione sono nominati per un periodo di cinque anni, che coincide con la legislatura del Parlamento europeo.

## **La Corte di giustizia: la garante del diritto**

Il compito della [Corte di giustizia](#) è assicurare che il diritto comunitario venga interpretato e applicato nello stesso modo in tutti i paesi dell'UE, vale a dire che la legge sia uguale per tutti. Essa garantisce, ad esempio, che i tribunali nazionali non si pronuncino in modo diverso sulla medesima questione e che gli Stati membri e le istituzioni dell'Unione facciano quello che, in base alle norme, sono tenuti a fare. La Corte ha sede a Lussemburgo ed è composta da un giudice per ogni Stato membro.

## **La Corte dei conti: assicurare che il denaro dei contribuenti sia speso bene**

La [Corte dei conti](#) verifica che i fondi comunitari, che provengono dai contribuenti, siano spesi in modo regolare ed economicamente vantaggioso, e siano destinati allo scopo previsto. La Corte ha sede a Lussemburgo e ha il diritto di rivedere i conti di qualsiasi organizzazione, organismo o società che utilizzi fondi comunitari.

## **Il Comitato economico e sociale europeo: portavoce della società civile**

I 344 membri del [Comitato economico e sociale europeo](#) rappresentano una vasta gamma di interessi: dai datori di lavoro ai sindacati, dai consumatori agli ecologisti. Il Comitato è un organismo consultivo che deve essere consultato in merito alle proposte di decisioni comunitarie in settori quali l'occupazione, la spesa sociale, la formazione professionale, ecc.

## **Il Comitato delle regioni: la prospettiva locale**

Il [Comitato delle regioni](#) viene consultato in relazione alle decisioni comunitarie di prossima adozione che possono avere ripercussioni dirette a livello locale o regionale in settori quali i trasporti, la sanità, l'occupazione o l'istruzione. I suoi 344 membri sono spesso presidenti di regioni o sindaci.

## **La Banca centrale europea: una moneta stabile**

La [Banca centrale europea](#), con sede a Francoforte (Germania), è responsabile della gestione dell'euro; in questo quadro il suo compito fondamentale è fissare i tassi di interesse. Il suo obiettivo principale è garantire la stabilità dei prezzi affinché l'economia europea non subisca spinte

inflazionistiche nocive. Essa adotta le proprie decisioni indipendentemente dai governi e da altri organismi.

## **La Banca europea per gli investimenti: una mano che aiuta**

La BEI, che ha sede a Lussemburgo, presta denaro per progetti di interesse europeo, in particolare nelle regioni più svantaggiate. Finanzia progetti di infrastrutture, come collegamenti ferroviari o stradali, e programmi ambientali. Fornisce crediti per investimenti alle piccole e medie imprese ed eroga prestiti agli Stati candidati all'adesione all'UE e ai paesi in via di sviluppo. Poiché è di proprietà dei governi dell'Unione, può raccogliere capitali e fornire prestiti e crediti a tassi favorevoli.

## **L'euro nelle tasche**

L'[euro](#) (€) è probabilmente il successo più tangibile dell'UE. La moneta unica è condivisa da 16 paesi (2009), che rappresentano oltre due terzi della popolazione dell'Unione. Altri paesi seguiranno appena le loro economie saranno pronte. Tutte le banconote e le monete in euro possono essere utilizzate in tutti i paesi in cui esso è accettato. Le banconote sono tutte uguali, mentre le monete metalliche hanno un disegno comune su un lato e uno proprio del loro paese di origine sull'altro.

**Paesi UE che utilizzano l'euro:** Austria, Belgio, Cipro, Finlandia, Francia, Germania, Grecia, Irlanda, Italia, Lussemburgo, Malta, Paesi Bassi, Portogallo, Slovacchia, Slovenia e Spagna.

## Un posto nell'Unione

Sin da quando è stata creata dai sei paesi fondatori oltre 50 anni fa, l'Unione europea ha attirato un flusso costante di nuovi aderenti, fino allo storico allargamento del 2004 e a quello del 2007, che hanno portato il numero degli Stati membri da 15 a 27, riunificando un continente diviso per 45 anni dalla guerra fredda.

Tutti i paesi europei possono aderire all'UE, a condizione di avere un sistema democratico stabile che garantisca lo Stato di diritto, i diritti umani e la tutela delle minoranze, ma anche un'economia di mercato efficiente e un'amministrazione pubblica in grado di applicare la normativa comunitaria.

La Croazia, l'ex Repubblica iugoslava di Macedonia e la Turchia sono gli attuali candidati all'adesione. L'UE fornisce assistenza economica e pratica ai [paesi candidati](#) per aiutarli a prepararsi ad entrare nell'Unione.

Possono trascorrere anche dieci o più anni fra il momento in cui un paese presenta la domanda di adesione e quello dell'adesione effettiva. Una volta approvato, il trattato di adesione deve essere ratificato dal Parlamento europeo e dai parlamenti nazionali sia del paese candidato che di tutti gli Stati membri.

## Un intero continente

Stati membri e data di adesione.

**1952** Belgio, Francia, Germania, Italia, Lussemburgo, Paesi Bassi

**1973** Danimarca, Irlanda, Regno Unito

**1981** Grecia

**1986** Portogallo, Spagna

**1995** Austria, Finlandia, Svezia

**2004** Cipro, Estonia, Lettonia, Lituania, Malta, Polonia, Repubblica ceca, Slovacchia, Slovenia, Ungheria

**2007** Bulgaria, Romania